

Memoria de impacto normativo

Órgano proponente: Vicerrectorado de Personal Docente e Investigador

Título de la norma: Anteproyecto de normas transitorias para adaptar el procedimiento de designación de las comisiones de selección y los criterios de valoración para los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios y a las plazas de profesorado permanente laboral y de profesorado ayudante doctor a la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario.

Tipo de norma: Norma reglamentaria transitoria.

Objetivos: Adaptar la normativa interna relativa a la designación de las comisiones de selección y a los criterios de valoración para los concursos de acceso a plazas de personal docente e investigador funcionario y a plazas de profesorado permanente laboral y de profesorado ayudante doctor a la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario (LOSU). Esta adaptación es obligada y urgente, toda vez que la citada ley excluye la posibilidad de que a partir del 1 de enero de 2024 se convoquen concursos a plazas de profesorado universitario funcionario y laboral (profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor) conforme a normativas universitarias vigentes antes de la entrada en vigor de la LOSU (Disposición transitoria décima primera de la LOSU).

Así pues, y salvo mejor criterio en derecho, se presenta el anteproyecto de estas normas transitorias, a efectos de poder convocar concursos a plazas dotadas en el estado de gastos de los presupuestos de la UNED, lo que requiere tanto la designación de las citadas comisiones de selección de acuerdo con la nueva Ley Orgánica como la determinación de los criterios de valoración que, conforme a la misma Ley, han de prevalecer en los concursos de acceso a cuerpos docentes universitarios y a profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor.

Procedimiento/tramitación: Extraordinario

Informes (No requiere/ requiere, especificar en su caso...): No requiere

Trámite de información pública y audiencia a la comunidad universitaria: 5 días naturales.

Comisión competente para su conocimiento tras el trámite de información pública y audiencia: Comisión de Ordenación Académica

Análisis de impactos:

Impacto normativo: Estas normas transitorias obedecen a la necesaria adaptación de la normativa interna de concursos de acceso a plazas de profesorado funcionario y laboral a la LOSU. En lugar de

por un Reglamento, se opta por unas normas transitorias con una vigencia máxima establecida en la fecha de aprobación de los nuevos Estatutos de la UNED adaptados a la LOSU, habida cuenta de que todavía no ha sido aprobada toda la legislación de desarrollo de la citada Ley Orgánica, y de que el gran alcance del cambio en el procedimiento de selección de las comisiones de selección aconseja acumular experiencias de funcionamiento operativo antes de elaborar un reglamento. Estas normas transitorias respetan en todo lo posible el tenor de los preceptos de los Estatutos de la UNED vigentes. En todo lo relativo al proceso de concursos a los cuerpos docentes universitarios y a las plazas de profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor que no quede recogido en estas normas transitorias, se seguirá lo establecido en el Reglamento de Concursos de Acceso a los Cuerpos Docentes Universitarios (BICI, 24 de noviembre de 2008) y en el I Convenio Colectivo del Personal Docente e Investigador Laboral de la UNED (BOCM, 13 de marzo de 2010), respectivamente, siempre que no vulnere lo dispuesto en la LOSU y el Real Decreto 678/2023.

Otros impactos relevantes

Estas normas transitorias establecen el procedimiento para el acceso a plazas de profesorado funcionario y laboral previamente dotadas en el estado de gastos del presupuesto. En sí mismas, las normas carecen de impacto económico y presupuestario.

Las normas transitorias respetan lo establecido en el artículo 32.3 del Real Decreto 678/2023, de 18 de julio, por el que se regula la acreditación estatal para el acceso a los cuerpos docentes universitarios y el régimen de los concursos de acceso a plazas de dichos cuerpos. De acuerdo con el citado artículo, la composición de las comisiones de selección “deberá ajustarse a los principios de imparcialidad y profesionalidad de sus miembros, procurando una composición equilibrada entre mujeres y hombres, salvo que no sea posible por razones fundadas y objetivas debidamente motivadas.” El impacto de género es, por tanto, el previsto en la legislación universitaria en vigor.

El impacto de estas normas transitorias en materia de cargas administrativas queda limitado a lo estrictamente necesario para dar cumplimiento a lo dispuesto en la LOSU en materia de concursos a plazas de profesorado.

Las normas transitorias carecen de impacto medioambiental.

**ANTEPROYECTO DE NORMAS TRANSITORIAS
PARA ADAPTAR EL PROCEDIMIENTO DE DESIGNACIÓN
DE LAS COMISIONES DE SELECCIÓN Y LOS CRITERIOS DE VALORACIÓN
PARA LOS CONCURSOS DE ACCESO A LOS CUERPOS DOCENTES UNIVERSITARIOS
Y A LAS PLAZAS DE PROFESORADO PERMANENTE LABORAL
Y DE PROFESORADO AYUDANTE DOCTOR
A LA LEY ORGÁNICA 2/2023, DE 22 DE MARZO, DEL SISTEMA UNIVERSITARIO**

De la disposición transitoria décima primera de la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario (LOSU), se desprende que los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios y los concursos para la provisión de plazas de profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor convocados a partir del 1 de enero de 2024 no podrán regirse por la normativa interna de la UNED vigente a la entrada en vigor de esta ley orgánica. La nueva normativa interna debe adaptarse a los preceptos que, en relación con estos concursos, establecen la LOSU y el Real Decreto 678/2023, de 18 de julio, por el que se regula la acreditación estatal para el acceso a los cuerpos docentes universitarios y el régimen de los concursos de acceso a plazas de dichos cuerpos.

A propósito de los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios, el artículo 71.1 de la LOSU dispone:

“Las universidades, de acuerdo con lo que establezca su normativa interna, convocarán concursos para el acceso a plazas de los cuerpos docentes universitarios que estén dotadas en el estado de gastos de su presupuesto, según se desarrolle reglamentariamente. En todo caso, dichos concursos contemplarán las siguientes condiciones:

- a) La experiencia docente y la experiencia investigadora, incluyendo la de transferencia e intercambio del conocimiento, tendrán una consideración análoga en el conjunto de los criterios de valoración de los méritos a considerar por las universidades. Las universidades podrán establecer en la convocatoria otros méritos a valorar.
- b) Las comisiones de selección estarán integradas por una mayoría de miembros externos a la universidad convocante elegidos por sorteo público entre el conjunto del profesorado y personal investigador de igual o superior categoría a la plaza convocada. Dicho sorteo se realizará a partir de una lista cualificada de profesorado y personal investigador elaborada por la universidad, en los términos en los que se desarrolle en la normativa interna.”

En lo que se refiere al profesorado permanente laboral y al profesorado ayudante doctor, su selección se llevará a cabo, según el art. 86.2 de la LOSU, mediante concurso público, remitiendo a este respecto a los artículos 65, sobre promoción de la equidad del personal docente e investigador, y al mismo 71.1 de la LOSU.

Por otra parte, con respecto a la convocatoria de plazas de los cuerpos docentes universitarios, el artículo 29.2 del Real Decreto 678/2023 determina:

“Las plazas convocadas a concurso para el acceso a los cuerpos docentes universitarios deberán indicar una o más especialidades de conocimiento a las que se adscriben y no podrán perfilarse más allá de esta adscripción.”

Análogamente, en relación con el personal docente e investigador laboral, la disposición adicional novena del citado Real Decreto establece:

“Las comunidades autónomas y las universidades sujetarán los concursos de acceso a las plazas de profesorado laboral a los que hace referencia el artículo 86 de la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, al listado de especialidades de conocimiento, y regularán la limitación de la perfilación de las plazas a dicha adscripción en términos análogos a los establecidos para los cuerpos docentes universitarios.”¹

No obstante, de acuerdo con la disposición transitoria segunda del mismo real decreto, “hasta la entrada en vigor del listado de especialidades, las universidades podrán perfilar la descripción de la plaza en los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios, así como en los concursos para el acceso a las plazas de profesorado laboral a los que hace referencia el artículo 86 de la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, de acuerdo con la normativa vigente en la fecha de entrada en vigor del presente real decreto.”

En consecuencia, en tanto no se publique el referido listado de especialidades, las plazas de cuerpos docentes universitarios y de profesorado laboral convocadas por la UNED a partir del 1 de enero de 2024 podrán perfilarse según lo previsto en el Reglamento de Concursos de Acceso a los Cuerpos Docentes Universitarios (BICI, 24 de noviembre de 2008) y en el I Convenio Colectivo del Personal Docente e Investigador Laboral de la UNED (BOCM, 13 de marzo de 2010).

Habida cuenta de que la aprobación del listado de especialidades constituye un elemento fundamental para la elaboración de una normativa interna definitiva y de que la entidad del cambio en el procedimiento de selección de las comisiones aconseja acumular experiencias de funcionamiento operativo antes de elaborar una normativa estable, se opta por adaptar transitoriamente las normas sobre los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios y a plazas de profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor a la LOSU y su normativa de desarrollo. Esta adaptación se lleva a cabo respetando en todo lo posible el tenor de los preceptos de los Estatutos de la UNED que se encuentran en vigor a la fecha de publicación de estas normas transitorias.

¹ El artículo 86.1 de la LOSU (*Concursos para el acceso a plazas de personal docente e investigador laboral*) excluye de este procedimiento de selección a “las modalidades de Profesoras/es Visitantes, Profesoras/es Distinguidos y Profesoras/es Eméritos, así como las modalidades previstas en la Ley 14/2011, de 1 de junio” (de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación), y también a Profesoras/es Asociadas/os y al personal docente e investigador proveniente de los programas de excelencia que las Comunidades Autónomas reconozcan como tales.

Artículo 1. Comisiones de selección para los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios y a plazas de profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor

Las comisiones de selección para los concursos de acceso a los cuerpos docentes universitarios y para la provisión de plazas de profesorado permanente laboral y ayudante doctor estarán integradas por cinco miembros del profesorado y personal investigador, de igual o superior categoría a la plaza convocada. Tres de estos/estas miembros se elegirán por sorteo público efectuado a partir de una lista cualificada de profesorado y personal investigador externo a la UNED, según el procedimiento establecido en las presentes normas.

Artículo 2. Estructura de las comisiones de selección

- 2.1. Las comisiones de selección respetarán, salvo razones fundadas y objetivas debidamente motivadas, la presencia equilibrada entre hombres y mujeres.
- 2.2. De las comisiones para los concursos a profesorado ayudante doctor formarán parte al menos tres miembros del profesorado permanente (es decir, catedráticos/as[♦], profesores/as titulares de universidad[♦] y/o profesores/as permanentes laborales o profesores/as contratados/as doctores/as).

Artículo 3. Propuestas de los departamentos para la composición de las comisiones

- 3.1. Previa aprobación por el Consejo de Departamento, los directores de Departamento remitirán al/a la decano/a o director/a de la Facultad/Escuela las propuestas de solicitud de convocatoria de concurso a plazas de cuerpos docentes universitarios y de profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor. La propuesta de solicitud incluirá:
 - el área de conocimiento (o áreas de conocimiento; en su caso, especialidad(es) de conocimiento) a la que se adscriba la plaza;
 - dos miembros de la Comisión titular, propuestos por el Departamento, entre quienes se designará al/a la secretario/a de la Comisión;
 - dos miembros de la Comisión suplente, propuestos por el Departamento;
 - dos miembros suplentes adicionales, propuestos por el Departamento, que formarán parte de una lista de reserva;
 - una lista cualificada, elaborada por el Departamento y compuesta por 15 miembros del profesorado y personal investigador externo a la UNED.

Los/las miembros propuestos/as por el Departamento y el profesorado y personal investigador incluido en la lista cualificada deberán pertenecer al área de conocimiento (o áreas de conocimiento; en su caso, especialidad(es) de conocimiento) a la que se adscriba la plaza, o a áreas afines, y hallarse en situación administrativa activa. Las propuestas de miembros para la Comisión titular y para la Comisión suplente que realicen los

[♦] O personal investigador funcionario de categoría equivalente.

- departamentos deberán tener en cuenta el criterio de equilibrio entre hombres y mujeres, salvo razones fundadas y objetivas debidamente motivadas.
- 3.2. Para la elaboración de las listas cualificadas, el Vicerrectorado de Personal Docente e Investigador podrá facilitar a los departamentos los listados generales de profesorado y personal investigador ofrecidos por la Secretaría de Estado de Universidades².
- 3.3. Los departamentos elaborarán las listas cualificadas atendiendo a las siguientes condiciones:
- Deberá respetarse el criterio de equilibrio entre hombres y mujeres, para lo que podrá tenerse en cuenta la proporción de unos y otras existente en el conjunto del profesorado y personal investigador del área de conocimiento (o áreas de conocimiento; en su caso, especialidad(es) de conocimiento) a la que se adscriba la plaza.
 - La lista cualificada para concursos a plazas de profesorado ayudante doctor estará compuesta por al menos 12 miembros del profesorado permanente doctor (catedráticos/as de universidad[♦] y/o profesores/as titulares de universidad[♦] y/o profesores/as permanentes laborales o profesores/as contratados/as doctores/as).
- 3.4. Las listas cualificadas aportadas por los departamentos en el momento de solicitud de la plaza deberán contar con la aprobación del Consejo de Departamento al que se adscriba la plaza e incluirán la siguiente información de cada integrante:
- Nombre completo y número de documento de identidad (DNI, NIE o pasaporte)
 - Sexo
 - Área de conocimiento (o, en su caso, especialidad de conocimiento)
 - Naturaleza y tipo de personal: funcionario/laboral, docente e investigador/investigador
 - Universidad de adscripción/ Organismo Público de Investigación
 - Sexenios estatales (de investigación y transferencia).

Artículo 4. Sorteo de la lista cualificada y designación de las comisiones

- 4.1 A partir de la lista cualificada aportada por el Departamento se efectuará, en las secretarías académicas de las Facultades o Escuelas, el sorteo para cada propuesta de solicitud de convocatoria de plaza. Previo acuerdo del Consejo de Departamento, la misma lista podrá ser utilizada para el sorteo de los miembros externos de comisiones de selección correspondientes a distintas plazas, siempre que estas sean de la misma categoría y área de conocimiento (o áreas de conocimiento²; en su caso, especialidad(es) de conocimiento).

² De acuerdo con lo previsto en la *Guía para el intercambio de datos entre las universidades públicas y la Secretaría General de Universidades a efecto de lo previsto en los artículos 71.1 y 86.2 de la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario* (o documento equivalente, en su edición más reciente respecto al momento de la solicitud de la convocatoria en cuestión).

[♦] O personal investigador funcionario de categoría equivalente.

- 4.2 El sorteo se llevará a cabo en un plazo máximo de 10 días a partir del día siguiente a la recepción de la propuesta de solicitud, por una comisión formada por:
- el/la decano/a o director/a de la Facultad/Escuela, o persona en quien delegue,
 - el secretario/a académico/a de la Facultad o Escuela, que ejercerá de secretario/a de la Comisión, y
 - el/la secretario/a académico/a del Departamento solicitante.

El acto de sorteo será público y se anunciará en la página web de la Facultad o Escuela con al menos 5 días naturales de antelación. El/la secretario/a de la Comisión levantará acta del resultado del sorteo y la remitirá al Departamento solicitante para que componga la Comisión titular y la Comisión suplente correspondientes a la convocatoria de concurso solicitada.

- 4.3 El orden de extracción del sorteo determinará estrictamente el orden con el que los/las secretarios/as académicos/as de los departamentos incluirán a los tres miembros externos de la Comisión titular y de la Comisión suplente, respectivamente, cumpliendo las condiciones específicas establecidas en el artículo 2 de estas normas. En todo caso, incluso cuando la proporción entre hombres y mujeres existente entre el profesorado y personal investigador del área de conocimiento (o áreas de conocimiento²; en su caso, especialidad(es) de conocimiento) a la que se adscriba la plaza sea contrastablemente desigual, se garantizará la presencia de al menos un hombre y al menos una mujer en cada comisión. Toda desviación en la aplicación del orden resultante del sorteo para cumplir las condiciones específicas de estructura de las comisiones indicadas en el artículo 2 de la presente normativa deberá justificarse documentalmente.
- 4.4 El resto de los/las miembros del personal docente e investigador propuestos por el Departamento o sorteados que no queden incluidos en la Comisión titular ni en la Comisión suplente formarán la lista de reserva para los casos previstos en el artículo 5 de la presente normativa.
- 4.5 Los departamentos enviarán al Vicerrectorado de Personal Docente e Investigador la solicitud de convocatoria de plaza, que deberá incluir el área de conocimiento (o áreas de conocimiento; en su caso, especialidad(es) de conocimiento) a la que se adscriba la plaza, la composición completa de la Comisión titular y de la Comisión suplente, el acta del sorteo de la lista cualificada y, en su caso, la memoria justificativa de la desviación en la aplicación del orden resultante del sorteo. El Vicerrectorado de Personal Docente e Investigador tramitará las solicitudes siguiendo el orden de entrada y conforme al procedimiento establecido.

Artículo 5. Sustituciones de miembros de las comisiones

- 5.1 El nombramiento como miembro de una Comisión es irrenunciable, salvo cuando concurra causa justificada que impida su actuación como miembro de esta. En este caso, la apreciación de la causa alegada corresponderá al/a la Rector/Rectora, que deberá resolver, en el plazo de 10 días, a contar desde la recepción de la renuncia, procediéndose a continuación, en su caso, a nombrar al o a la suplente correspondiente.

- 5.2 En el caso en que concurran los motivos de abstención a que se refiere el artículo 23.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las personas interesadas deberán abstenerse de actuar en la Comisión y manifestar el motivo concurrente.
- 5.3 Cuando se produzca la recusación a que se refiere el artículo 24 de la citada Ley de Régimen Jurídico del Sector Público, que podrá tener lugar en cualquier momento del procedimiento, la persona recusada manifestará, en el día siguiente de la fecha de conocimiento de su recusación, si se da o no la causa alegada. En el primer caso, el/la Rector/Rectora podrá acordar acto seguido su sustitución por su suplente; si niega la causa de recusación, resolverá en el plazo de tres días, previos los informes y comprobaciones que considere oportunos.
- 5.4 De acuerdo con lo establecido en el artículo 32 del Real Decreto 678/2023, será causa de renuncia a formar parte de la Comisión de selección la concurrencia de alguna de las siguientes circunstancias respecto de alguna de las personas candidatas:
- Haber sido coautor o coautora de publicaciones o patentes en los últimos seis años.³
 - Haber tenido relación contractual o ser miembro de los equipos de investigación que participan en proyectos o contratos de investigación.⁴
 - Ser o haber sido director/a de la tesis doctoral, defendida en los últimos seis años.
- En cualquiera de estos casos, la abstención del/ de la miembro de la Comisión tendrá efectos inmediatos y no requerirá del procedimiento previsto en el artículo 5.1 de esta normativa.
- 5.5 En los casos de recusación, conflicto de intereses, imposibilidad justificada u otras causas sobrevenidas que impidan la actuación de los/las miembros de la Comisión titular, serán sustituidos por sus respectivos suplentes. En el caso de que en el/la miembro suplente concurriese alguno de los supuestos citados anteriormente, o cuando otra causa justificada impidiera su actuación, su sustitución se hará por orden correlativo entre los miembros de la misma categoría que figuren en la lista de reserva resultante del sorteo.

Artículo 6. Criterios de valoración

- 6.1. En el acto de constitución, la Comisión fijará y hará públicos los criterios para la valoración de los/las concursantes y adjudicación de las plazas, entre los que deberá constar necesariamente la preparación y experiencia para la aplicación de técnicas y medios propios de la modalidad de enseñanza a distancia.
- 6.2. La experiencia docente e investigadora, incluyendo la de transferencia e intercambio del conocimiento, tendrán una consideración análoga en el conjunto de los criterios de valoración de los méritos. Cada Comisión decidirá las evidencias acreditativas de los méritos de transferencia e intercambio de conocimiento, que, en ningún caso, podrán

³ No se considerará como coautoría el hecho de haber publicado capítulos o trabajos con firma propia e independiente en un mismo libro o revista, ni ser uno de ellos director/a o coordinador/a de una obra en la que no exista una publicación conjunta.

⁴ Solo se tendrán en cuenta a estos efectos los proyectos o contratos de investigación que estén desde la publicación de la convocatoria hasta su resolución.

circunscribirse exclusivamente al reconocimiento de sexenios de transferencia.

- 6.3. En el caso de plazas de Cuerpos Docentes Universitarios, el proyecto docente que presenten los/las concursantes deberá referirse a al menos una asignatura de Grado que se imparta en el Departamento al que se adscriba la plaza y que pertenezca al área de conocimiento (o áreas de conocimiento; en su caso, especialidad(es) de conocimiento) indicada en la solicitud de convocatoria de concurso de acceso a la plaza. La asignatura elegida para llevar a cabo el proyecto docente será preferentemente de formación básica u obligatoria.

Disposición adicional primera

En todo lo relativo al proceso de concursos a los cuerpos docentes universitarios y a las plazas de profesorado permanente laboral y profesorado ayudante doctor que no quede recogido en estas normas transitorias, se seguirá lo establecido en el Reglamento de Concursos de Acceso a los Cuerpos Docentes Universitarios (BICI, 24 de noviembre de 2008) y en el I Convenio Colectivo del Personal Docente e Investigador Laboral de la UNED (BOCM, 13 de marzo de 2010), respectivamente, siempre que no vulnere lo dispuesto en la LOSU y el Real Decreto 678/2023.

Disposición adicional segunda

El Vicerrectorado de Personal Docente e Investigador podrá emitir las instrucciones o normas de interpretación que se consideren necesarias para la aplicación de la presente normativa transitoria, informando siempre sobre ellas al Consejo de Gobierno.

Disposición adicional tercera

En las situaciones relativas a la composición de las comisiones no contempladas expresamente en las presentes normas transitorias, el/la Rector/Rectora resolverá para que, en cualquier caso, se garantice el cumplimiento de los requisitos legales.

Disposición final

Estas normas transitorias entrarán en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Interno de Coordinación Informativa de la UNED. Su vigencia máxima se establece en la fecha de entrada en vigor de los Estatutos de la UNED adaptados a la LOSU.